

“一带一路”建设背景下巨灾对经济影响的全球性、系统性和复杂性

孔锋 助理研究员

主要研究方向：综合风险防范、气候变化风险

(清华大学公共管理学院 / 清华大学应急管理研究基地)

本文资助项目：国家自然科学基金 (71790611) 和国家重点研发计划项目(2018YFC0806900)

摘要：互联互通背景下，国际贸易作为连接各个国家和地区经济系统的纽带和桥梁，为巨灾经济影响跨区域传播提供了渠道。巨灾风险防范已成为巨型时空的公共管理问题。随着全球气候变化和快速城市化、工业化发展，人类生活的外部环境已经大大改变。孕灾环境的不稳定性增加；致灾因子的危险性增多、增强、持续时间增加；承灾体的暴露度和脆弱性相比以往大大增加。上述外部环境的变化导致巨灾风险比以往任何时候更加突出和严峻。尤其是当前环境条件下，灾害复杂性特征凸显，灾害链、灾害群、灾害遭遇串发、并发的现象比以往增多，导致跨界风险在不同系统之间来回传递。巨灾的不同属性决定了不同类别的巨灾，增加了城市的运营风险，不利于社会经济的可持续发展。本文首先分析了“人类世”时代面临的环境压力呈井喷式增长，全球贸易急剧发展。贸易全球化进程使得巨灾通过生产链、供应链、物联网和生态系统等联络网对“灾区”以外地区造成严重影响。其次，本文通过三个方面分析巨灾对经济影响的全球性和复杂性，即巨灾经济损失挑战趋于严峻、巨灾经济影响面临全球性挑战、巨灾经济影响的复杂性挑战。再次，本文分析了巨灾对经济影响的微观与宏观机制。最后从七个方面给出了政策建议，即合力协同防范系统性风险；灾害风险管理国际合作上应更关注生产链、供应链、物联网和生态系统等全面风险管理；城市减灾上将更关注韧性城市与协同可持续发展，同时将注重乡村灾害设防水平的加强；减灾理念上应趋利避害与生态文明建设并举；灾害管理上应更关注综合防灾减灾救灾的体制、机制、法制建设；减灾业务实践上应更关注灾害与风险防范的效力与效益；巨灾经济影响研究上应更关注于灾害风险复杂性特征。